

抓好开局 构筑优势 紧扣质量 稳中有进

代理区长钟晓咏在上海市徐汇区第十六届人民代表大会第七次会议上所作的《政府工作报告》(摘要)



一年来,面对国际国内形势的深刻复杂变化,特别是突如其来的新冠肺炎疫情,我们凝心聚力、务实笃行,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,经济增长在抗击疫情中展现韧性,高质量发展在逆周期中克难奋进,社会民生在补短板中持续改善。一是区域经济运行逆势向好。全年预计地区生产总值增长2.5%左右;完成区级一般公共预算收入198.1亿元,同比增长2%;预计完成固定资产投资320亿元,同比增长34%,经济增速位居全市前列。二是双A发展战略成效显著。成功举办世界人工智能大会云端峰会和上海国际艺术品交易月活动,上海人工智能创新中心和上海国际艺术品交易中心、上海国际文物艺术品交易中心等落户西岸智塔和西岸艺岛,人工智能产业集群作为上海唯一入选全国首批战略性新兴产业集群名单并获国务院表彰。三是两网平台建设树立标杆。完成区域运中心指挥大厅改造升级,“一网统管”精准救助案例获国务院第七次大督查通报表扬,“12345”市民服务热线办理工作考评位居全市前列,智慧城市发展水平指数排名中心城区第一。四是两汇民生品牌获得肯定。打造面向社区居民的“邻里汇”和面向市民游客的“水岸汇”,得到央媒的集中报道,邻里汇作为区域品牌被写进十一届市委九次全会文件。

2020年工作回顾

1/ 坚持平战结合 新冠肺炎疫情防控有力

坚持人民至上、生命至上,科学研判、统筹平衡、精准施策、平战结合,努力打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

精准防控全面夯实。第一时间建立区疫情防控工作领导小组及其工作架构,坚持“外防输入、内防反弹”。

政策供给切实落地。加快建立疫情防控常态化条件下的经济社会运行秩序,重点企业3月中旬全面复工,沿街商铺3月底基本复市。

公共卫生体系不断完善。制定出台完善重大疫情防控体制机制、健全公共卫生应急管理体系的实施意见,启动区疾控中心达标改造。

2/ 强化核心功能 经济发展韧性不断增强

坚持服从服务大局,对接落实“三大任务、一大平台”,着力强化“四大功能”,努力危中寻机、化危为机,全力以赴稳增长、防风险、增动能,区域经济运行保持总体平稳。

产业结构更加合理。研究制定现代服务业高质量发展总体实施意见,加快建设漕开发和枫林两个市级服务业创新示范区。

科技创新活力强劲。国家双创示范基地评估位列全国区域类城区组第二名。

营商环境整体优化。推深做实“放管服”改革,推进52项“证照分离”改革试点事项,制度成本持续降低。

3/ 加快项目建设 区域形态功能更加完善

发挥有效投资对稳定经济运行、推动高质量发展

的压舱石作用,稳步实施61项市区两级重大工程,预计全年完成建设投资245亿元,城区空间形态和发展后劲同步提升。

重点区域功能更加凸显。深化徐家汇城市更新,有序推进徐家汇国贸中心、徐家汇书院等项目,天桥连廊一期建成开放。

重大工程建设更有力度。龙华革命烈士纪念馆地实现整体连通,打造初心教育基地。

市政基础设施更趋优化。加强重点区域路网建设,景东路、华济路区区间对接道路正式竣工,宣威路、融水路、蝶山路等中城地区道路通车。

4/ 注重需求导向 社会民生服务持续改善

坚持在发展中保障和改善民生,聚焦群众关切,持续用力解决“老小旧远”等民生问题,全面完成10方面区政府实事项目,群众的获得感、幸福感和安全感不断提升。

社会保障底线牢固。坚持把稳就业摆在更加突出位置,城镇登记失业人数控制在市政府下达指标数内。

社会事业繁荣发展。深化教育综合改革,稳妥规范实施义务教育阶段公民办学同步招生和民办学校摇号新政,教育教学质量进一步提升。

基层治理基础夯实。出台进一步提升社区治理规范化精细化水平实施意见,统筹推进片区一体化治理项目。

5/ 突出精细智能 城区治理能级有效提升

坚持以人为本、整体政府、智慧治理的理念,从群众需求和城市治理突出问题出发,以“两张网”建设牵引提升城区管理科学化、精细化、智能化水平,城区更加干净、有序、安全,成功获评全国文明城区。

“两张网”建设深入推进。深化政务服务“一网通办”,大力推进“两个免于提交”,82个政务服务事项实现零材料提交,98%涉企审批事项实现全程网办,104个事项实现2小时办结。

精细化治理取得成效。推动建设“四态融合”的美丽街区,衡复风貌区、徐汇滨江等建成精细化管理示范街区。

安全防护网扎扎实实。压实安全生产党政同责,全面开展安全生产专项整治三年行动。

“十三五”收官一流中心城区基本建成

6/ “十三五”收官一流中心城区基本建成

2020年是“十三五”收官之年。我们完成了“十三五”规划确定的目标任务,社会主义现代化国际大都市一流中心城区基本建成。这是城区综合实力全面提升的五年。地区生产总值跨越2000亿元大关,外资总部机构从86家增加到113家。这是城区生活品质持续改善的五年。基本实现充分就业,教育发展水平走在全市前列,户籍居民人均期望寿命位居全市第一。民生难题有效破解,邻里汇打响品牌,华泾地区城市功能显著跃升。这是城区文化魅力充分彰显的五年。成功创建全国文明城市、入选首批国家文化出口基地、全市首个国家体育产业示范基地。这是城区治理现代化水平显著提高的五年。“两张网”建设走在前列,社区规划师制度全面推行。

我们也清醒地看到,徐汇发展还面临不少困难和挑战,工作中还有许多不足。一是区域发展能级和核心竞争力需要进一步提升。二是创造高品质生活还要拿出更有力度、更具突破的举措。三是城区韧性需要进一步增强。四是服务型政府建设距离人民满意还有差距。对这些问题,我们将在今后工作中更加积极主动地应对,采取更加切实有力的措施加以改进。

今年的主要预期指标是

- 地区生产总值增长6%以上;
- 区级一般公共预算收入增长5%左右;
- 规模以上服务业营业收入增长5%;
- 社会消费品零售总额增长3%;
- 规模以上工业总产值保持在530亿元以上;
- 固定资产投资总额增长10%;
- 城镇登记失业人数控制在市政府下达的指标数以内;
- 新辟公园绿地10公顷。

1/ 全面强化四大功能 不断增强核心竞争力

发挥区域资源禀赋优势,主动融入服务新发展格局,努力配置更多资源,辐射更大半径,着力构筑人无我有、人有我优、人优我特的战略优势,力争成为上海“四大功能”的核心承载区之一。

强化全球资源配置功能。大力发展更高层次的总部经济,吸引集聚更多总部型、功能性机构,支持地区总部做强功能、提升能级。

强化科技创新策源功能。深化与“四大”资源的战略合作,力争实现更多关键核心技术“从0到1”的突破。

强化高端产业引领功能。突出前沿基础研究与重点产业集群相结合,持续引进培育标杆人工智能企业机构,构建体现上海高度和徐汇特色的人工智能生态。

强化开放枢纽门户功能。主动融入“一带一路”国家战略,深入贯彻长三角一体化发展战略,推动跨区域高水平的产学研用合作,打造全球科技创新成果在长三角转移转化的桥头堡,构建优势互补、联动发展的梯度产业链,促进长三角基本公共服务便利普惠共享。

2/ 紧扣发展质量效益 全力实现稳中有进

坚持以改革创新应对变局,抢占产业发展先机,做强做优“五型经济”,深入实施质量提升行动,进一步转变发展方式、推动结构升级、培育增

长动能,努力在推动经济高质量发展上走在全市前列。

打造一流营商环境。全面落实市优化营商环境4.0版,全力营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。持续深化“一网通办”,进一步做实高频事项“一件事一次办”,提高在线办理率和全程网办率。

优化现代产业体系。研究制定新一轮产业扶持政策,进一步完善以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、现代商贸业为优势、数字化发展赋能的现代产业体系。聚焦知识密集型服务业,加快培育有国际竞争力的服务企业和品牌。

挖掘有效需求潜力。全面促进消费,做强“汇生活、享消费”品牌,建设全球新品首发地,大力发展体验消费、健康消费等新型消费,培育首发经济、夜间经济、直播经济,打造一批智慧购物示范场景、商业消费体验中心。

3/ 大力推进重大工程 优化城区功能格局

突出重大项目对经济社会发展的强力拉动作用,以更大力度促开工、促建设,加快把投资量转化为实物量,建设更多质量过硬、品质一流的精品工程,全力保障庆祝建党百年相关重大活动。

扎实推进重点区域建设。大力推进“5+1+X”土地收储计划,力争做到“应收尽收、应储尽储”。启动徐家汇天桥连廊二期建设,推动徐家汇国贸中心、徐家汇书院等项目。推进徐汇滨江“一港一谷一城一仓一湾”建设,全面启动西岸梦中心、西岸国际会展中心项目。

加快实施市区重大工程。配合做好徐家汇体育公园施工,推进龙水南路、银都路两条越江隧道和机场联络线项目建设。统筹做好漕宝路快速化、龙吴路快速化提升工程和轨道交通23号线前期征收腾地。

不断完善市政基础设施。制定新一轮架空线入地与合杆整治计划,全面推进天钥桥路等14条道路架空线入地工程。优化区域交通网络,加

全力以赴做好“十四五”开局工作

快长华路拓宽项目施工,龙吴路拓宽工程和曲靖路、规划四路等道路新建工程竣工。

4/ 回应群众美好期待 切实增进民生福祉

着眼“五个人人”努力方向,统筹抓好底线民生、基本民生和品质民生,加快实施16项“民心工程”,大力推进“五个家门口”37个区政府实事项目,努力成为新时代人民城市建设的最佳实践区。

解决群众急难愁盼问题。强化就业优先政策,帮助长期失业青年实现就业创业680人。深化全国居家和社区养老服务改革试点,打造“大城养老、上海方案、徐汇场景”。

深化社区治理集成创新。聚焦减负增能赋权,健全下沉街镇、居民区事项准入机制,统筹条块资源力量,做到基层吹哨、部门报到。坚持党建引领、系统集成,大力实施基层治理“邻里汇工程”,打造一批社区治理的样本示范。

推动社会事业均衡发展。启动新一轮教育综合改革,打响徐汇卓越教育品牌,“五育”并举构建高质量育人体系,办好家门口的每一所学校。大力实施健康徐汇行动,深化医药卫生体制改革,推进区中心医院和市八医院区域性医疗中心建设,开展新一轮社区卫生服务中心规范化建设。

5/ 放大文化溢出价值 全面赋能城区发展

充分利用好活红色文化、海派文化、江南文化资源,进一步提升海派之源品牌的传播力、辐射力、影响力,增强城区软实力,切实把文化的资源优势转化为发展的竞争优势,以文化赋能经济发展。

提升城区文明程度。巩固全国文明城区创建成果,探索形成具有徐汇特色的文明建设综合指数,培育践行社会主义核心价值观,着力打造“百千万”文明实践组织网络。

打响海派之源品牌。持续做强徐家汇源、魅力衡复、艺术西岸等文化品牌。

构筑文化产业标杆。突出文商旅体融合方向,拉长“文旅+”产业链,形成高质量的文化新经济发展路径。

6/ 把握人民城市体征 提高精细治理能级

坚持把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理各环节,强化系统治理、韧性适应理念,提升全覆盖、全过程、全天候城区治理能力,让城市运行更为安全、更有韧性、更可持续。

改善生态环境质量。启动第八轮环保三年行动计划。压实河长制,加快推进水体整治二期等工程,力争全区70%断面水质达到Ⅲ类水标准。

推进城区精细治理。依托社区规划师、社区工程咨询师专业团队,科学把握城市风貌和建筑色彩,推进户外广告、景观照明规划实施方案以及户外招牌设计导则编制,以高安路“一路一弄”为试点,打造一批精细治理的“样板路”“样板区”。

增强城区安全韧性。毫不放松抓好常态化疫情防控各项工作,稳妥有序开展疫苗接种,坚决防止疫情反弹。

7/ 聚焦城市数字化转型 加快打造数字高地

把握未来数字城市的特征和趋势,坚持整体性转变、全方位赋能、革命性重塑,加强顶层设计,聚焦重点难点、创新推进机制,努力为建设具有世界影响力的国际数字之都提供徐汇方案。

构建数字底座和智能中枢。加快实施新基建三年行动计划,推进5G、充电桩、数据中心等新一代网络设施新平台新终端建设。

推进三大领域数字化转型。推动经济数字化,大力支持在线新经济,积极培育新生代互联网产业集群。

加强规制安全与开放共享。夯实制度、技术、管理的“防火墙”,切实保障数据安全、网络安全。实施包容审慎、支持创新的监管制度,为千行百业的数字化转型提供制度保障。

推进政府治理现代化

政府自身建设是完成目标任务、推动改革发展的关键。我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,切实承担好推动经济发展、管理社会事务、服务人民群众的职责,进一步提升政府治理体系和治理能力现代化水平。

1/ 加快政府职能转变

深化“放管服”改革,积极争取“一业一证”等改革试点率先落地,持续提高行政审批便利化水平,完善事中事后综合监管体系。深化政府系统目标管理制度,持续开展政府执行力指数评估。严控“三公”经费,全年压减政

府部门非急需非刚性一般性支出10%以上。完善多条政府服务热线并入或转接“12345”市民服务热线机制,加强热线办理全过程监管考核,不断提升企业群众的获得感和满意度。

2/ 深入推进依法行政

巩固法治政府示范区建设成果,落实党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。深化街镇综合行政执法改革,稳妥有序下放行执法权,提高基层执法规范化水平。依法接受区人大及其常委会监督和区政协民主

监督,加强审计监督,主动接受司法、舆论和社会监督。扩大政府信息主动公开范围,切实做到以公开促落实、促规范、促服务。

3/ 持续改进工作作风

落实全面从严治党主体责任,深化细化“四责协同”机制,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。严格落实中央八项规定精神,驰而不息纠正“四风”。加强公务员队伍建设,各级领导干部要增强思想的敏锐性、工作的前瞻性,扎实的穿透性,只争朝夕、善作善成。坚持严管与厚爱并重,有针对性地解决基层干部实际工作中的担忧与顾虑,切实为担当者担当,为干事者撑腰。

关于《徐汇区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》的说明

根据区委十届九次全会通过的《中共徐汇区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神,区政府制定了《徐汇区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》。

1/ 二〇三五年远景目标和“十四五”发展总体考虑

关于二〇三五年远景目标。《纲要(草案)》提出,到2035年,徐汇区主要发展指标达到国际顶尖城市水平,加快迈向具有世界影响力的社会主义现代化国

际大都市典范城区。

关于“十四五”时期的总体目标。《纲要(草案)》提出,到二〇二五年,城区能级和核心竞争力显著增强,努力建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市卓越城区。

关于“十四五”时期的主要指标。《纲要(草案)》突出对标全市与彰显区情相结合、经济发展与民生改善相结合、继承延续与前瞻创新相结合,拟定了22个经济社会发展主要指标。

关于“十四五”时期的发展格局。《纲要(草案)》提出形成“两极驱动、东西循环、南北联动”的发展格局。

2/ “十四五”时期主要任务

《纲要(草案)》聚焦“高质量发展、高品质生活、高效能治理”,提出了十二方面主要战略举措。

奋力实现高质量发展新突破。《纲要(草案)》提出,要坚持把创新作为第一动力,强化“四大功能”主攻方向,努力打造国内大循环中心节点的放大器、国内国际双循环战略链接的增强器。“十四五”期间,规模以上服务业营业收入年均增长5%,社会消费品零售总额年均增长3%,推动人工智能、生命健康、艺术

传媒、科技金融等重点产业集群迈向千亿元级。

努力创造高品质生活新高地。《纲要(草案)》提出,要把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,着力补短板、强弱项、提质量、促均衡,让人民生活更有品质、更有尊严、更加幸福。“十四五”期间,城镇调查失业率稳定在5.5%以内,完成260万平方米旧住房综合改造。

聚力构筑高效能治理新路径。《纲要(草案)》要求,始终把牢人民城市的生命体征,打造城市有机更新的徐汇样板、社会创新治理的徐汇范例,全面提高城区治理的科学化、精细化、智能化水平。