



政府工作报告(摘要)

——2026年1月21日在上海市徐汇区第十七届人民代表大会第九次会议上
上海市徐汇区区长 王华

▶▶ 2025年工作回顾 ◀◀

2025年4月29日,习近平总书记亲临徐汇调研“模速空间”,激励全区上下更加锐意进取、奋发有为。

一年来,全区经济社会发展总体平稳、稳中有进。一是经济运行持续向好。预计全年地区生产总值突破4000亿元,增速与全市基本保持同步,总量保持中心城区首位。完成区级一般公共预算收入309.25亿元,同比增长9.71%,增速位居中心城区第一。预计固定资产投资总额增长10%。二是科创动能加速迸发。围绕加快建设全国人工智能高地目标,集聚人工智能企业1500余家,备案大模型83个,占全市60%。加速推进高质量孵化器建设,3家人选市级高质量孵化器,数量居全市第二。三是城市更新有力推进。张家弄片区、江南新村地块两个旧城区改建项目100%签约。金牛花苑老旧小区改造项目获评住建部城市更新典型案例。全年收储土地560亩,10幅地块完成出让。四是民生品质不断改善。联合国教科文组织国际STEM教育研究所在徐汇滨江成立。完成10方面32项区政府为民办实事项目。建成全市首个人工智能综合类就业见习基地、全国首个“人工智能+养老”体验馆。新增各类绿地10.32公顷。

(一) 以人工智能为牵引,不断强化科创策源功能

国家战略加快落实。学习贯彻习近平总书记重要指示精神,制定落实为上海加快建设具有国际竞争力的人工智能创新高地而努力的实施方案。全方位服务保障上海人工智能实验室、上海创智学院等战略科技力量,港科大上海产教融合中心正式启用,上海物理智能与机器人研究院、华师大空间人工智能学院加快建设。中国—金砖国家人工智能发展与合作中心运营基地揭牌投用。

产业能级整体提升。推动徐汇滨江“模速空间”扩容提质、打响品牌,共吸引200余家优质人工智能初创企业入驻,人工智能核心产业规模突破千亿元。大力实施“人工智能+”行动,围绕制造、医疗、金融、教育、城市治理等15个重点领域,发布应用场景118个。全国首个“人工智能+仪器仪表产业集聚区”启动建设。

创新生态持续完善。成功承办2025世界人工智能大会徐汇系列活动等高级别

活动。成立人工智能青年创业基金,完善全周期投资基金矩阵。率先打造超级创业者社区。知春创新中心落地徐汇并开业,探索人才培养新范式。

(二) 激活发展动力,促进经济平稳健康发展

稳增长持续加力。提高经济运行调度的科学性精准性,预计规模以上服务业营业收入突破5000亿元,同比增长8%;完成规模以上工业总产值882.1亿元。制定落实稳外贸系列措施,推进内外贸一体化,“海智在线”中间品平台入选国家首批重点国际供应链平台。

消费活力有效释放。实施提振消费专项行动,推出“国货潮品百品计划”,本土消费品牌加速集聚,文旅商体展融合效应持续放大,预计完成社会消费品零售总额1208亿元,同比增长6%。做强赛娱联盟、票根经济,全年举办极限运动世界巡回赛上海站等展演活动5000余场,吸引观演人数超400万人次,带动关联消费超60亿元。武康路—安福路街区打造全市首个电影街区。西岸梦中心在全市首推延时营业,入选上海首批夜间经济人气地标。漕河泾元宇宙街区二次元经济活力迸发。

改革开放纵深推进。深化自贸试验区联动创新区建设。持续推进“高效办成一件事”改革。深化国资国企改革,制定落实“一企一策”改革发展方案。实施“新质服务商计划”,支持各类创新主体购买知识产权等专业服务。设立企业走出去综合服务平台徐汇服务点,做优“MTCC徐汇协议”“全球一小时响应计划”等涉外法律服务。新增跨国公司地区总部和外资研发中心8家。预计全年实到外资近13亿美元,位居全市前列。

营商环境不断优化。高标准落实优化营商环境8.0版行动方案,营商环境综合评价排名全市第一。成立全市首个知识产权全链条保护中心。规范涉企行政检查,推广跨部门联合检查、非现场检查。完善招商引资和企业服务一体化推进机制,引进亿元级项目16个、千万级项目120个。做优“重点企业服务包PLUS计划”。实施高成长企业“千帆计划”。在全市首推“企事快办”工作机制,快速响应解决企业诉求。促进民营经济高质量发展,全年新增国家级专精特新“小巨人”企业10家。放大进博会溢出效

应,徐汇交易分团实现意向成交总金额14.03亿美元,较上届增长6%。

(三) 加快项目建设,推动功能品质焕新升级

重点区域建设有力有序。全面推进65大项122项市区两级重大工程建设,全年开工210万平方米、竣工216万平方米,开竣工面积在中心城区继续保持第一。大徐家汇功能区,新六百YOUNG、东安片区沈家里、东二地块等项目开工,徐家汇中心商业部分竣工。徐汇滨江功能区,西岸数智中心6号地块等项目开工,西岸国际会展中心等项目竣工。漕河泾开发区拓展功能区,老凤祥“工业上楼”、吉利等项目开工,鑫耀中城三期等项目竣工。徐汇中城功能区,攻坚南站8号地块土地收储,市社会主义学院改扩建工程等项目开工。华泾门户功能区,华泾市民中心、西岸自然艺术公园二期(西区)启动建设,上海创智共生社区(北杨人工智能创新小镇)多个地块竣工投用。

市政基础设施能级提升。全年新开工道路20条、完工20条。稳步推进“六纵”道路、龙华地区“一河九路”工程建设,龙腾大道南延伸、天钥桥南路(龙华路—龙恒路)、龙川路(上中路—罗香路)通车。全年新增公共泊位6720个、错峰泊位645个、公共充电桩865个。

(四) 回应群众期盼,持续改善民生福祉

居住品质不断提升。深入实施“三旧”变“三新”,全年完成5个地块征收,共3927证、18.75万平方米;漕溪三村等3个不成套旧住房改造项目竣工;旧住房综合修缮全年新开工100万平方米,结转完工102万平方米。电梯加装完工254台。新增筹措保租房3221套,“新时代城市建设者管理者之家”床位2008张。

民生保障扎实稳固。加强“15分钟就业服务圈”建设,帮助4178名就业困难人员实现就业,开展人工智能培训师等急需紧缺职业技能培训9419人次。新增家门口养老服务站13个,完成558户居家环境适老化改造,为800名老年人提供家庭照护床位服务,改建303张认知障碍照护床位,实现“物业+居家养老”服务站镇街全覆盖。全年发放各类社会救助金3.7亿元,救助26.99万人次。医保等民生保障待遇稳步提高,妇女儿童、

残疾人关爱保障力度持续加大,民族、宗教工作不断加强。

社会事业稳步发展。大力推进全国中小学科学教育实验区等“三区”建设,新增公办幼儿园托班托额300个,5所新建学校(校区)顺利启用。强化校园食品安全管理。医疗服务水平不断提升,区中心医院率先开展“免陪照护服务”试点,大华医院和湖南街道社区卫生服务中心整体搬迁后稳定运行,二、三级医院门诊号源下沉比例提高至52%。全年新增公共文化设施面积2.9万平方米、体育场地面积4.2万平方米。

同时,东西部协作和对口支援工作持续深化。成功复评第七届全国文明城区。国防动员、退役军人等工作不断加强,荣获全国双拥模范城“七连冠”。科普、档案、对台、侨务、外事、地方志和红十字会等各项工作有序开展。

(五) 树立系统思维,推进城区治理向新向好

基层治理创新升级。落实市委关于党建引领“多格合一”要求,深化片区治理解难题制度,创新建立“民情快办”工作机制,推动基层诉求快速解决。12345市民服务热线工作考评持续保持全市前列。深化数字赋能,“数字城市创新实践”获评全国2025数字城市管理创新类优秀案例。实施党建引领“满意物业”三年行动计划,完成56个小区物业费调价、74个小区维修资金统筹,清退15家“小弱散”物业企业。

精细治理深入推进。实施“百园百路百里河”工程,新增2座城市公园、6座口袋公园、12座街心花园,3处单位附属绿地对外开放,全面建成“百园之区”;完成“美丽街区”景观道路建设26条、背街小巷更新治理13条;完成河道岸线贯通5公里,12个国考、市断面全部达到Ⅲ水质标准。环境空气质量AQI优良率89.3%,排名全市第一。

安全韧性持续增强。扎实推进安全生产治本攻坚三年行动和“5+2+X”重点领域专项整治。完成燃气老化管道改造75公里,建成8个社区微型消防站,电动自行车火灾事故同比下降36.36%。成功抵御台风“竹节草”等极端天气。完善矛盾纠纷多元化解机制,全年成功调解各类纠纷4万件,信访依法分类化解率达98.3%。

2026年是实施“十五五”规划的开局之年。要着力做好以下六方面工作:

(一) 坚持创新驱动,加快建成全国人工智能高地

增强科创策源力。服务保障上海人工智能实验室、上海创智学院等战略科技力量开展关键核心技术攻关。围绕科学智能等前沿方向,支持高校创新中心与新型研发机构、创新型企业开展协同创新。积极承接功能性枢纽机构溢出效应。做强区科技成果转化服务中心。持续办好世界人工智能大会等高能级活动,探索推进人工智能安全治理,提升徐汇人工智能品牌国际影响力。

打造创业首选地。加快建设面向中小企业和初创企业的算力平台、语料平台,降低要素成本,打造便利的创业基础设施。发挥人工智能青年创业基金等牵引作用,为创业企业持续赋能。支持上海创智学院等探索“研究型创业者”培养新机制。深入推进高质量孵化器建设,提升孵化器遴选与市场化、专业化运营水平。在全区布局建设5个超级创业者社区。

抢抓产业核爆点。深化建设徐汇滨江“模速空间”——上海大模型创新生态社区,全力打造“模速空间”拓展区——上海创智共生社区,构建功能互补、特色鲜明的产业集聚区。深化拓展“人工智能+”,推动一批标杆场景区项目落地。聚焦“人工智能4”产业细分赛道,引育一批龙头企业和高成长企业,打造世界级人工智能产业集群。

(二) 坚持稳中求进,巩固拓展经济回升向好势头

着力扩大有效需求。深入实施提振消费专项行动,推动服务消费、商品消费、外来消费扩容升级。大力推进“国货潮品百品计划”,促进本土品牌集聚壮大。推动文旅商体展深度融合,加快徐家汇商圈迭代升级,推进衡复风貌区特色商业街区建设,打造徐汇滨江世界级滨水商圈,丰富漕河泾元宇宙街区二次元消费生态,发展票根经济、夜间经济、首发经济。持续扩大有效投资,力争全年重大工程开竣工面积均保持200万平方米。全力稳外贸稳外资,引导跨国公司地区总部和外资研发中心提升能级。

聚力发展优势产业。推动服务业扩

能提质、集聚发展。提升生命健康产业能级,吸引跨国药企和本土龙头企业集聚。发展壮大专业服务业,深入实施“新质服务商计划”,引进行业头部机构。加速发展科创金融,集聚优质持牌金融机构和股权投资、创业投资机构。聚焦智能制造等领域,大力发展“都市工业”。前瞻布局区块链、量子科技、合成生物、先进核能等未来产业新赛道。

持续优化营商环境。深化自贸试验区联动创新区建设。落实优化营商环境9.0版行动方案。统筹完善新一轮产业政策体系,推进惠企政策免申即享、直达快享。提升涉企行政检查工作质效,努力实现“无事不扰”和“无感监管”。深入推进招商服务一体化,招引更多亿元级、千万级项目;优化重点企业“服务包”工作举措,深入实施高成长企业“千帆计划”,推出“企事快办2.0版”,提高企业服务精准性有效性。全面推进国有资产盘活,国企业主业增效与治理效能提升。落实民营经济促进条例,促进民营经济“两个健康”。

(三) 坚持内涵式发展,全面优化城区功能布局

大徐家汇功能区,推动新六百HUB开工,徐家汇中心T2塔楼、新六百YOUNG等项目竣工。加快东安健康科技城建设。推动风貌区可持续焕新。徐汇滨江功能区,推进龙华航站楼新楼等项目开工,上海人工智能实验室等项目竣工。推进西岸中央公园等产业组团规划落地。**漕河泾开发区拓展功能区,**积极推进漕河泾商务单元更新试点,持续探索“工业上楼”“园中园更新”等更新路径。加快梅特勒—托利多等项目开工,保障航天科技城等项目竣工。有序推进吴中路沿线地块收储更新。**徐汇中城功能区,**启动长三角出海总部集聚区建设。加快南站8号地块收储,谋划创新创业新空间。推进龙漕路北租赁住宅等项目开工。**华泾门户功能区,**加快推进区公共卫生中心等项目开工,区精神卫生中心等项目竣工。提升上海创智共生社区周边环境品质。

同时,持续完善交通功能。全年计划新开工道路20条、完工20条,推动重点区域路网基本建成;攻坚“六纵”道路关键节点,力争全面开工。加快实施东安

路、华泾路等天桥建设,新增10公里高品质慢行步道。

(四) 坚持传承创新,全力提升文化软实力

传承发展城区文脉。推进党的诞生地红色文化传承工程,打造红色资源矩阵。讲好徐汇滨江“工业锈带”转型故事,构建海派文化标识体系。推动江南文化现代化转型。弘扬创新创业文化,讲好“模速空间”等创新创业故事。

做强文化体育事业。优化公共文化设施布局,打造“15分钟品质文化生活圈”。推动区域文化资源下沉,精准推送惠民项目。做强“新年第一游”等品牌活动。计划新增体育场地面积3万平方米。

提升文创产业能级。大力支持游戏、演艺、电竞、影视创制等重点行业发展,推动“文化+科技”深度融合。持续完善游戏产业生态,推动“游戏+”跨界融合。围绕徐家汇体育公园、西岸大剧院等核心载体,加快构建演艺产业生态圈。聚焦武安电影街区,打造优秀影视作品孵化地。深化国家文化出口基地建设。

(五) 坚持优质均衡,不断增强民生服务质效

推进安居宜居工程。滚动实施“三旧”变“三新”。加快天钥新村六期等不成套旧住房改造项目开工,田林路65弄等2个项目竣工。推进180万平方米旧住房综合修缮,加装电梯150台。新增供应5000套保障性租赁住房,筹措供应1600张以上“新时代城市建设者管理者之家”床位。

优化基本民生保障。大力实施“乐业徐汇行动”,做好高校毕业生、残疾人等重点群体就业帮扶。全年开展3万人次以上职业技能培训。推动医养养护一体发展,完善认知障碍全链条服务体系,在每个街镇试点打造1-2个认知健康友好示范小区;完成1000户居家环境适老化改造,为600名老年人提供家庭照护床位服务。完善困境儿童关爱服务体系。提升社会救助精准化规范化水平。

繁荣发展教卫事业。实施大中小学思政课一体化改革。加快3个新建学校项目开工。坚持教育科技人才一体化发展,全面推进“人工智能+教育”,探索拔尖创新人才早期培养机制。推进公立医

院高质量发展,全面推行“免陪照护服务”。发挥社区卫生服务在健康服务体系中的基础性作用,建设特色专病门诊,提高全科医生、家庭医生服务能力。加快人工智能在医疗卫生领域规范应用。

同时,加强东西部协作和对口支援工作,开展好国内合作交流。深化国防教育、国防动员,深入开展退役军人、双拥共建工作。做好侨务、外事等各项工作。

(六) 坚持科学精细,持续提升城区治理现代化水平

强化精细治理。滚动实施城市管理精细化精准化三年行动计划。推进42条“美丽街区”景观道路建设、26条背街小巷更新治理。加快推进城市运维综合基地建设,提升市政、环卫、绿化等养护作业效能。架空线入地和杆箱整治计划新开工20公里、完工20公里,推进道路适老化适幼化改造和无障碍环境建设。新增沿街“微公厕”和社会公厕开放共享50座。深化“一网统管”,提高预警感知、协同调度和响应处置能力。

改善生态环境。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。推进15公里滨水步道贯通,8条河道争创美丽幸福河湖。新建改建公园绿地10处。优化生活垃圾收运体系。持续推广绿色低碳生活方式和消费模式,单位生产总值能耗下降2.7%。

加强社会治理。深化党建引领“多格合一”,推动资源深度下沉片区。持续梳理高频事项快处流程,加大“三跨”问题协调处置力度。不断提高12345市民服务热线接单办理质效。常态化开展“四百”大走访,做实“民情快办”机制,高效响应群众诉求。深化党建引领“满意物业”建设,加强顽症治理。平稳推进居民区“两委”换届。

筑牢安全底线。全力打好安全生产治本攻坚三年行动收官战。完成115公里燃气老化管道改造,推进消防设施建设维保全覆盖。健全应急管理体系,加强应急联动分队和社区微型消防站建设,推进街镇应急消防一体化工作机制。做好粮食安全工作。推进综治中心规范化建设,健全“家门口”信访和解纷服务体系,深化“三所联动”机制,推动矛盾纠纷就地实质性化解。

■ 深入推进政府治理创新

- (一) 坚持党的全面领导。
- (二) 扎实推进依法行政。
- (三) 优化政府服务管理。
- (四) 持续改进工作作风。