

政府工作报告 (摘要)

——2025 年 1 月 7 日在上海市徐汇区第十七届人民代表大会第七次会议上
上海市徐汇区区长 王 华

二〇二四年工作回顾

一年来,全区经济社会发展总体平稳。**一是经济运行回升向好。**预计全年地区生产总值突破 3000 亿元。完成一般公共预算收入 281.87 亿元,增幅位居全市第一。预计固定资产投资总额增长 10%以上。数字经济产业保持两位数增长,文化创意、生命健康产业率先迈入千亿级。**二是改革创新不断深化。**获批上海自贸试验区联动创新区。创成上海市生成式人工智能创新生态先导区。“模速空间”入选“上海品牌”,全区 34 个大模型通过备案、占全市近 60%。上海市区块链技术创新生态集聚空间“数链空间”揭牌成立。“十四五”上海首单知识产权证券化项目成功发行。**三是城市更新加速突破。**上海史上最大单地块一次性征收项目——东安一二村片区旧改地块 100%签约。小梁薄板房屋和无卫生设施房屋实现“清零”。康健路 341 弄 7—8 号不成套旧住房改造项目一年建成回搬。**四是社会民生持续改善。**全面完成 10 方面 34 项区政府为民办实事项目。城镇登记失业人数控制在市指标内。社区长者食堂实现老年人优惠“不限户籍、全区通享”。新增各类绿地 14.15 公顷。

【一】 坚持承压而上 经济运行总体平稳

重点产业发展稳健。规模以上服务业保持平稳增长,预计全年完成营业收入 4700 亿元。预计完成商品销售总额 8100 亿元以上、社会消费品零售总额 1200 亿元以上。推进高端制造业发展,预计完成规模以上工业总产值超 900 亿元。成功承办 2024 世界人工智能大会等活动。检验检测认证产业集群入选国家级中小企业特色产业集群。

科创动能不断增强。全面加强与

“五大资源”战略合作,六大科创街区、19 个区级高质量孵化器建设加速推进。国家集成电路三期人工智能子基金、上海人工智能母基金落地,入选全市首批股权投资集聚区。区域内单位共 61 项(人)获 2023 年度上海市科学技术奖,占全市 1/4 以上。率先成立上海市人工智能知识产权保护专业委员会,每万人口高价值发明专利拥有量保持全市第一。

改革开放纵深推进。新增跨国公司地区总部 8 家、外资研发中心 2 家,累计总量保持中心城区第一。预计全年实到外资 16.77 亿美元。深化行政审批制度改革,落实“一业一证”改革。累计上线区级“一件事”34 个。深化国资国企改革,形成六大方面改革任务、22 项重点改革举措。

营商环境持续升级。高标准落实优化营商环境 7.0 版行动方案,形成“汇商惠企”营商服务清单。在全市首推“重点企业服务包 PLUS 计划”。坚持招大引强,引进亿元级项目 12 个、千万级项目 103 个。促进民营经济高质量发展,全年新增 8 家国家级专精特新“小巨人”企业。放大进博会溢出效应,徐汇交易分团实现意向成交总金额 13.23 亿美元。

【二】 紧抓项目建设 区域功能更加完善

重点区域和重大项目建设有力推进。完成 62 大项 132 项市区两级重大工程建设目标,全年开工 235 万平方米、竣工 230 万平方米,开竣工面积在中心城区继续保持前列。**大徐家汇功能区,**一体推进商圈更新改造和衡复风貌区商业规划设计。**西岸滨江功能区,**启动西岸中央公园国际方案征集。西岸梦中心开业以来客流屡创新高。**漕开发拓展功能区,**米哈游

总部开工建设,航天科技城等项目加速推进。全力推进“工业上楼”试点。**徐汇中城功能区,**深入开展上海南站枢纽地区站城融合更新研究,重点推进南站 8 号地块土地收储。**华泾门户功能区,**完成生命蓝湾关港地块土地收储,北杨人工智能小镇 B 地块竣工。**市政基础设施加快实施。**全年新开工道路 30 条,完工 16 条。全面推进“六纵”道路建设。推进轨交 23 号线、19 号线前期腾地等工作。银都路隧道建成通车。全年新增公共泊位 6892 个,新增公共充电桩 757 个。新蒲汇塘初雨调蓄设施建成并试运行。全年收储土地 700 亩,8 幅地块完成出让。

【三】 聚焦群众需求 民生福祉持续增进

居住条件不断改善。全年完成 9 个地块征收,共 7875 证、40.51 万平方米,征收面积约占全市总量的 50%;龙山新村等 7 个不成套旧住房改造项目竣工交付;旧住房综合修缮全年完工 402 万平方米,电梯加装完工 333 台。加大保障性租赁住房供应,全年筹措保障房 2451 套(间),新增“新时代城市建设者管理者之家”床位 832 张。

基础保障底线牢固。建成 22 个“15 分钟就业服务圈”社区就业服务站。新增社区综合为老服务中心 7 家、社区长者食堂 11 家,完成 458 张认知症床位建设、998 户居家环境适老化改造。救助各类对象 26.51 万人次。

教育事业蓬勃发展。落实义务教育“新课程 新教材”改革。公办幼儿园托班完成全覆盖。与上海交大共建青少年 STEM 教育研究院。深化医联体建设,区中心医院搬迁至南部医疗中心运行,区牙防所获批转型口腔医院。

区域内二三级医院 50%门诊号源下沉社区。获评全国医养结合示范区。

商旅文体展融合互促。徐家汇体育公园等 5 处入选全市“家门口的好去处”。西岸大剧院竣工交付,西岸渡口、西岸艺术中心入选上海全球新品首发新地标。全年新增体育场地面积超 5 万平方米。服务保障上海马拉松等重大赛事,6 名徐汇健儿征战巴黎奥运会获 1 金 2 银佳绩。

深化东西部协作和对口支援工作,深入推进军民融合、国防动员、双拥共建等工作,优化退役军人服务保障体系。入选全市首批儿童友好先行实践区。

【四】 立足问题导向 城区治理提质增效

基层治理持续夯实。12345 热线工作考评持续保持全市前列。成立全市首家区级城市治理学院。结合“四百”大走访,动态更新“三个实有”数据。“三体城市”治理系统获评国家数据局全国城市全域数字化转型典型案例。深入开展“满意物业”创建。

精细治理持续深化。全年完成 59 条“美丽街区”景观道路建设,架空线入地完工 30 公里,排名中心城区第一。水环境质量稳步提升,12 个国考、市考断面全部达到Ⅲ类水质标准。环境空气质量 AQI 优良率接近 90%。

安全基础持续巩固。深入开展安全生产治本攻坚三年行动,完成 71 个重大事故隐患整改。扎实推进电动自行车安全隐患全链条整治行动,所有住宅小区均达到“123”配建比要求。创造 4 万人以上大型活动 30 分钟散场的“徐汇速度”。常态化开展扫黑除恶专项斗争,不断健全“家门口”信访和解纷服务体系、“三所联动+X”机制,信访总量、事项量实现“双下降”。

【一】 坚持以进促稳 进一步推动经济持续向好

全力推动经济稳增长。大力提振消费,积极发展首发经济、品牌经济、夜间经济、银发经济,引育链主型平台型营销企业和国货潮品龙头企业。加速推动一批外资项目落地,推进服务贸易基地建设,参与国家对外文化贸易“千帆出海”行动。

健全现代化产业体系。深入发展数字经济产业,大力推进“人工智能+”行动,积极打造“智能经济先行区”。促进创新药械“研发+制造+销售”一体化发展。扩大文化创意产业优势。打响“一城一街”品牌。布局培育区块链、合成生物、具身智能等未来产业。发挥龙华机场区位优势,积极发展低空经济。

强化企业全生命周期服务。加快推动招商服务一体化,千方百计稳存量、扩增量。持续开展战略招商、精准招商,引入更多龙头企业、高成长企业。落实重点企业“服务包”制度。促进民营经济“两个健康”发展。实施中小企业“千帆计划”。建设区融资服务中心,为中小微企业提供一站式融资服务。

【二】 深化改革攻坚 进一步激发发展动力活力

建设自贸区联动创新区。加快区级建设方案 18 条重点任务落实落地。深化财政科研项目经费“包干制”试点。引导企业用足用好研发用物品通关便利化等政策。积极发展跨境数字技术贸易,支持重点企业数据高效便利安全出境。

全面提升总部经济能级。深入实施总部增能计划,打造高能级、多功能、复合型的总部经济。加大力度引进跨国公司地区总部和外资研发中心。支持高成长性企业和研发机构升级创新型总部。实施“新质服务商计划”。

深入推进国资国企改革。加快推进专

二〇二五年主要任务

业化整合,推动国有资本向前瞻性战略性新兴产业和重要行业集中,向城市更新和区域开发等关键领域集中,向养老、保障性租赁住房、社区商业等民生领域集中。深化“一企一策”,增强国有经济对区域发展的贡献度。

聚力打造更优营商环境。持续推进“一件事”“一业一证”改革扩容增效,深化国家级政务服务标准化试点,做优“一网通办”,探索“区块链+政务服务”,拓宽政务服务大模型场景应用。打造区知识产权全链条保护中心。

【三】 坚持创新驱动 进一步发展新质生产力

高站位服务国家战略。支持中国—金砖国家人工智能发展与合作中心运行,推进香港科技大学设立上海产教融合中心。放大“模速空间”品牌效应,推动垂类大模型商业化应用,努力打造产业“核爆点”。做强“数链空间”技术创新策源功能,培育壮大数据产业。

高标准建设科创街区。进一步提升科创街区集聚度、活跃度、显示度。支持一流创业人才、链主企业、高校院所、科创资本共建高质量孵化器,优化政策供给,完善绩效评估机制。做强区域成果转化功能性平台,提升成果转化孵化质效。

高水平构建服务体系。健全多层次金融服务体系,完善股权投资矩阵,持续投早期、投长期,既投小也投大、投硬科技。深入实施光启人才计划,为人才在徐汇创新创业提供全方位服务。

【四】 聚焦功能品质 进一步构筑发展新空间

大徐家汇功能区,推进“新六百”改造项目建设。加快东安健康科技城项目开工建设。稳步推进张家弄等风貌区更新项目。

西岸滨江功能区,提速六大组团项目建设。加快龙吴路沿线土地收储,积极推

进西岸热力秀场和中央公园项目。深入推动龙华地区“一河九路”建设。

漕开发拓展功能区,深入建设漕宝路科创轴带,推进桂林西、申能等低效用地转型,加快吉利研发中心建设。持续推进老凤祥等“工业上楼”项目,率先建设一批智造空间示范项目。

徐汇中城功能区,深化研究上海南站枢纽地区站城融合更新。持续推进南站 8 号地块土地收储。推进环上海植物园景观提升。

华泾门户功能区,推进东新港商办地块等 8 个项目开工,确保北杨人工智能小镇等 5 个项目竣工。有序实施龙腾大道南延伸等项目。

【五】 坚定文化自信 进一步提升文化软实力

传承发展城市文脉。凸显红色文化主色调,启动实施红色文化再提升三年行动,加强红色文化 IP 塑造和传播。巩固海派文化主体性,放大武康路—安福路、衡复音乐街区 2 个国家级旅游休闲街区效应。

创新发展文化产业。实施游戏产业高质量发展三年行动计划,建立一站式游戏服务中心、游戏孵化器。探索建设以游戏为特色,集文创、消费、科技、产业于一体的元宇宙街区。

融合发展文旅商体展。大力发展赛娱经济、秀展经济。完善衡复风貌区、徐家汇体育公园周边等重点区域商业布局。推动西岸梦中心等商业综合体与西岸大剧院等文化场馆联动,把更多“流量”变“留量”。推动“15 分钟社区体育生活圈”高质量全覆盖,新增体育场地面积 3.5 万平方米。

【六】 回应群众期待 进一步增强民生服务效能

改善群众居住环境。实施新一轮“三旧”变“三新”。探索成套改造项目集约化专业化管理机制,推进 4 个项目、2.7 万平方米开工。全要素实施旧住房综合修缮,

计划新开工 100 万平方米。推行规模化加装电梯,力争完工 200 台。建设筹措 2868 套(间)保障性租赁住房,筹措供应 700 张“新时代城市建设者管理者之家”床位。

兜牢基础民生底线。坚持就业优先,打造一批“15 分钟就业服务圈”示范站点。优化公办养老机构布局,推动养老床位、医护床位等多床联动。完成居家环境适老化改造 500 户。建设儿童友好型城区。全面推进无障碍环境建设。

推动教育事业的发展。做实全学段“双新”改革任务。加强国际 STEM 教育交流合作。加快 5 个教育基础设施项目开工,5 所学校建成开学。健全社区卫生服务体系,二三级医院门诊号源下沉比例提高至 52%。加快大华医院新址竣工投用,推进区公共卫生中心开工。

【七】 下足绣花功夫 进一步加强精细化精准化治理

提升城区形象品质。推进 58 条“美丽街区”景观道路建设,累计覆盖全区 80%主次干道,并向背街小巷延伸。架空线入地和杆箱整治计划新开工 50 公里、完工 30 公里。全覆盖完成环卫公厕适老化适幼化改造。推进徐汇滨江等景观灯光提升。

改善生态环境质量。力争环境空气质量 AQI 优良率 90%以上,PM2.5 浓度低于 30 微克/立方米。推进西岸自然艺术公园二期(西区)建设,新增城市绿道 3 公里、立体绿化 2.5 万平方米,建成“百园之区”。

深化基层治理创新。做实片区治理理解难题机制,持续开展“四百”大走访。加强社工队伍建设管理,提升居委会岗岗接待和便民服务功能。完善“一网统管”运行机制。探索“15 分钟社区生活圈”后评估机制。实施党建引领“满意物业”三年行动计划。

建设韧性安全城区。深入实施安全生产治本攻坚三年行动。深化预防性监管模式,提升食品安全管理能力。健全大安全、大应急框架下的应急管理体制和应急指挥机制。优化“三所联动+X”机制。

全面提升政府治理现代化水平

- (一) 把政治建设摆在首位。
- (二) 把法治建设推向深入。
- (三) 把效能建设融入日常。
- (四) 把作风建设落在行动上。