

调研 20 个省份，全国人大指出地方债存在四大问题

为了强化对政府债务尤其是地方政府债务管理，全国人大公开一份最新调研报告，指出问题并给出了建议。

9月14日，中国人大网公开了全国人大财经委和预工委的《关于2023年度政府债务管理情况的监督调研报告》（下称《报告》），这份报告是今年3月以来，对广东、江苏、贵州、云南等20个省份调研、广泛听取各方情况介绍和意见建议等基础上形成的。《报告》指出当前政府债务管理和风险防范化解存在四大问题。

问题一：局部地区存在风险隐患。近年来政府债务规模增长较快，有的地方债务规模较大、风险等级高，容易造成风险隐患。

目前中国政府债务风险总体安全可控，截至2023年末，全国政府法定负债率（政府债务余额与GDP之比）为56.1%。这低于国际通行的60%警戒线，也低于主要市场经济国家和新兴市场国家。

目前政府债务风险主要体现在地方政府债务上，尽管风险总体可控，但财政部此前公开表示，中国地方政府的债务分布不均匀，一些地方债务风险较高，还本付息压力较大。经过一揽子防范化解地方债务风险举措落地，地方债务风险得到整体缓解，风险总体可控。

问题二：政府债务预算管理有待加强。一些地方反映，能够实现融资收益平衡的专项债项目越来越少，专项债兼顾收益性、公益性、拉动投资等多方面的目标难度加大。全国政府债务和地方政府债务风险指标体系尚不完善。与负债管理相对应的资产管理尚未规范建立。

目前地方政府新增债券主要来自新增专项债，今年额度是3.9万亿元。截至今年7

月，约42.8万亿元地方政府债务余额中，专项债务余额达到26.6万亿元，剩余的是一般债务余额。不同于地方政府一般债投向没有收益的公益性项目，专项债需要投向有一定收益的公益性项目，且项目收益能够覆盖本金利息，这也被称为融资收益平衡。但实践中，由于能够实现融资收益平衡的专项债项目越来越少，一些地方为了争取专项债额度，出现项目申报时包装项目，夸大收益情况。另外，专项债资产管理尚不完善，有些项目资产登记在地方国有企业名下，但偿债责任则是政府。

问题三：市场化约束机制不够健全。地方政府债券发行中，项目信息披露不充分。一些金融机构融资审核管理不够严格。信用评级机构出具的信用评级结果没有体现各地财政



经济债务状况的差异性。

比如，目前地方政府债券信息披露集中于财政部门重点统计的地区宏观经济、财政收支等内容，而不是与地方政府债券关联度较高的政府微观财务信息。金融机构基于政府信用投资，有的对具体项目审核管理不严。而目前信用评级机构对所有地方政府债券出具的信用评级结果均为最高信用评级。

问题四：法律约束和追责问责需加大力度。预算法对地方政府债务发行、使用和管理的规定比较原则，相关配套法规制度不够健全完善。不少

地方贯彻实施预算法有关政府债务管理的规定不够严格，有的未按法律规定进行追责问责。有的地方人大监督作用尚未有效发挥。

对于这些问题，《报告》也针对性给出了四点意见建议。

建议一：更好统筹政府债务风险化解和稳定发展。

建议二：加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制。

建议三：更好发挥市场化约束机制作用。

建议四：强化政府债务管理法律约束和追责问责。

（来源：第一财经）

金店、消费者这样「接招」 金价一路高歌猛进，

记者 解景昇 施昱辰

自年初以来，国际金价从相对平稳到一路攀升，创下新高。与金价高涨形成鲜明对比的是，金饰消费市场的相对冷静。据上海黄金交易所和世界黄金协会发布的数据显示，今年二季度中国市场金饰需求创下了十年均值（2014至2023年）的同期新低。

日前，记者走访了徐家汇附近的数家金店，在实地调查中，记者发现各大金饰店内顾客很少，柜台前普遍较为“冷清”。

今亚珠宝副总经理何玲玲表示：“金价上涨让很多人看到了黄金的投资价值，但是黄金首饰并不适合作为投资品。目前来看金饰行业是走低的，更多消费者注重的是投资性。”黄金首饰的投资属性弱于金条之类，其原因在于，黄金首饰的购买价格比金价高，但是回购价格又比金价低，所以消费者往往不会将黄金饰品作为投资的考虑对象。

面对金饰行业低迷的“困局”，今亚金店推出了充满个性化的编绳金珠作为“破局”尝试，以此吸引年轻人的眼球。

9月26日，国家医保局、财政部、国家税务总局三部门对外发布《关于做好2024年城乡居民基本医疗保险有关工作的通知》（下称《通知》）。《通知》称，2024年各级财政继续加大对居民医保参保缴费补助力度，同时居民个人缴费增幅适当降低，财政补助和个人缴费标准分别较上年增加30元和20元，达到每人每年不低于670元和400元。这是自2016年以来个人缴费新增标准首次低于财政补助标准。

居民医保筹资涉及近10亿人的“钱包”。第一财经记者从参与政策制定的人士处了解到，城乡居民医保年度文件的核心是确定下一年的筹资标准，今年通知充分考虑了医疗费用上涨、经济下行压力较大、群众收入增速放缓等因素，在财政补助与去年持平的同时降低了个人缴费增幅，尽最大可能回应参保人少涨一点的期盼。

城乡居民医保费为何要年年涨？

国家医保局在政策解读中称，在人均预期寿命不断增长、医疗消费水平持续提升的背景下，合理提高个人缴费和财政补助标准是巩固提升待遇水平和确保制度平稳运行的客观需要。

第一财经在采访中了解到，居民医保费用每年上涨的原因主要有二：一是医疗费用的快速上涨；二是居民医保待遇提高较快。这两方面造成近年来城乡居民医保基金支出压力不断加大，一些地区已经出现了居民医保

居民医保个人缴费增至400元 如何减少缴费“痛感”

郭晋晖

基金当期收不抵支。在这种情况下，“少涨”或是“停涨”将进一步加剧基金的收支缺口。

我国基本医疗保险制度建立之初确立了“以收定支、收支平衡”的基金管理原则，即根据基金的收入情况来安排支出。多位基层医保部门的人士向第一财经表示，居民医保待遇提高较快也是近年来城乡居民医保基金支出大幅增加的重要原因，有些待遇甚至已经超出了“保基本”的范围，与居民医保的筹资水平不相符。

国家医保局的数据显示，医保筹资标准上涨的背后，是医保服务水平的提高。20年来，居民医保的保障范围显著拓展，可报销的药品从新农合初期的300余种提升到了现在的3088种，其中包括多种靶向药和罕见病药品。目前，我国居民医保的政策范围内住院费用报销比例维持在70%左右。

如何减少缴费“痛感”

在全民医保的时代，没有医保等于将自己和家庭置于重大风险之下，一旦生大病，高额的医疗费用可能会压垮一个家庭。第一财经在江苏、安徽等地调研时了解到，在集中征缴期参保的参保率达到了90%以上，有些地

区为95%，这说明大部分参保人对医疗保险的必要性是认可的。

居民医保费和居民养老费是继农业税之后，需要农民直接用“真金白银”支付的两种税费。居民医保费的缴费“痛感”又大于城乡居民养老保险费。居民医保是全生命年龄段都需要缴费，从新生儿到高龄老人，每一个参保人都需要进行年度缴费。参加居民医保是“患病时有保障，无病时利他人”，因而不愿意参保。减少缴费“痛感”的重要举措之一是进一步增加参保人的获得感。

具体的措施有：继续巩固住院保障水平，政策范围内基金支付比例稳定在70%左右；居民医保叠加大病保险的最高支付限额原则上达到当地上年城乡居民人均可支配收入的6倍左右；将参保居民在门诊发生的符合规定的产前检查相关医疗费用纳入门诊保障等。

另一个减少缴费“痛感”的举措是将职工医保个人账户共济范围扩大到近亲属。职工医保个人账户可用于支付配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女等近亲属参加居民医保的个人缴费。