

# 立法联系点“直通车” 让群众明明白白精准提意见

文 / 徐汇区人大办 图 / 资料



徐汇区田林街道为全市 25 家人大基层立法联系点之一。在区人大常委会的指导下,田林街道紧紧围绕“参与立法、促进守法、监督执法、宣传普法”这一主线,完善各项工作机制和规章制度,升级人大工作阵地功能,不断深化“两网”建设,将邻里汇及邻里小汇作为信息采集点,聘请居民区党组织书记、居委干部、志愿者骨干、相关单位联系人为立法信息员,探索立法联系点工作与区域化党建等工作有机结合,切实把听取民意的触角延伸到离群众最近的地方。

## 搭建平台,用好代表之家及其延伸点

人大代表之家及其延伸点有着完善的代表轮值、群众意见建议对接等制度,立法联系点设立之初,田林街道就迅速将工作平台建到了代表之家。大众交通集团代表之家延伸点就被纳入了信息采集点。在《上海市促进中小企业发展条例(修订草案)》立法调研座谈会上,市人大代表、大众交通集团董事长杨国平从如何落实条例执行效力和充分发挥新型金融机构对中小企业的融资促进作用两个方面提出建议。会后,杨国平代表又撰写了《关于进一步发挥小额贷款等地方金融组织促进中小企业融资作用的建议》,进一步反映上海小贷行业的规范企业为中小微企业渡过难关作出的贡献,以及行业在发展中遭遇的身份定位、司法待遇不公等瓶颈问题。

该建议提交给上海市人大代表工委后,市人大代表工委主动邀请了市委宣传部、市公安局、市财政局、地方金融监管局、市高院、市税务局、市银保监局等多个政府部门的代表,先后两次到访大众,并集中召开了小贷行业调研会,听取行业诉求,共同为小贷行业走出困境找出路、想办法。

## 精心组织,让群众明明白白精准提意见

为正确领会立法背景、目的、需求,准确传达好立法意图,精准反馈民情民意,立法联系点成立了信息采集“两团两队”。立法联系点从加强人员队伍培训与充分做好调研准备两方面提升工作效能,依托专家顾问团、楷模智囊团、学生志愿者队伍、采集点信息员队伍深入社区开展广泛的意见征询,充分发挥立法联系点“直通车”作用。

“我们国家的立法体系是什么”“怎么给法律法规草案提意见”,立法工作在很长一段时间对于普通群众而言是遥远的,甚至有



些神秘。田林街道基层立法联系点设立后,街道迅速成立了一支有一定法律专业基础、实践工作经验并热心公益活动的信息员队伍,但要做好立法征询工作,还需提升转化法言法语、理解立法意图等能力。为此,街道联手上海交大凯原法学院,由其提供专业师资为信息员进行培训。

新苑一二居委信息员朱伟杰表示:“在没担任信息员前,对于立法工作不了解、有距离,经过一年的学习、实践,觉得在基层设立立法联系点非常有必要,每一次征询意见不仅仅是听取群众对法条的意见,更多的是了解他们对一些事情的想法。譬如家庭教育,很多群众都非常关注怎么培养亲子关系,非常期待《家庭教育法》的出台,期望法律能进一步保障家长获得家庭教育相关指导的权利等,这也对我们社区工作者服务能力的提升指明了方向。所以我们一定要把立法联系点信息采集平台做得更扎实,更多地听取群众的意见。”

2022 年 7 月,市妇联相关负责人与各方妇女代表到街道立法联系点就《上海市妇女权益保障条例(草案)》积极建言献策,参与源头维权。各种鲜活的、原生态的意见建议非常有意义。而参会人员之所以能精准地找到问题,就是信息员在前期工作中较好地介绍了立法背景和目的,使得意见反馈能更聚焦主题、提高效率。

## 主动对接,跨部门合作拓宽征询范畴

2021 年初,田林街道立法联系点主动与徐汇区人力资源和社会保障局对接,围绕

市人大常委会重点调研项目《上海市促进就业若干规定》开展“聚民智、惠民生”系列活动,探索基层立法联系点与公共就业服务机构的合作,在推动就业工作的基础上,充分发挥立法联系点作为群众和社会组织直接参与立法活动的平台作用,为《若干规定》的修改建言献策。

《若干规定》立法调研启动会上,与会代表纷纷就《若干规定》及本市就业政策的知晓度、感受度和满意度发表意见,对《若干规定》修订提出了加大职业教育培训、加强就业队伍建设等 22 条修法建议。与会代表上海百事通信息技术股份有限公司市场总监刘琰表示:“和行业相关的法律在立法的过程中,基层立法联系点不仅会咨询企业管理层的意见,更会邀请基层工作者,严肃参与到立法意见咨询中来。让我们不仅切身参与到立法进程,将立法进程与自身的需求相结合,更是一次针对立法工作的学习,让我们也深刻意识到立法工作的不容易,是多方努力的结果,也会在平时生活中更加尊重立法工作。”

今年,徐汇区“三旧”变“三新”工作牵动着市、区人大常委会的心,田林街道基层立法联系点先前一步,搭建平台,联合徐汇区人大代表、街道管理办、司法所等职能部门多次开展老旧小区旧改意见征询活动。徐汇区代表吴昊栋表示,旧改要集思广益,要努力形成政府、企业、百姓共赢的局面。街道基层立法联系点始终践行“全过程人民民主”理念,将全程参与旧房修缮、加梯、停车优化等项目,助推“三旧”变“三新”目标早日顺利完成。

