

上海市徐匯區人民代表大會常務委員會工作報告

2022 年 1 月 6 日在上海市徐匯區第十七屆人民代表大會第一次會議上(摘要)

● 徐匯區人大常委會主任 李新華

五年來,在中共徐匯區委的領導和市人大常委會的指導下,區人大常委會認真貫徹黨的十九大和十九屆歷次全會精神,緊緊圍繞全區中心工作,認真履行法定職責。在監督工作、執法檢查、代表工作、自身建設等方面不斷探索創新,為推進全區經濟社會發展和民主法治建設作出積極貢獻。

一、始終堅持黨的集中統一領導不動搖

(一)堅持黨的領導,始終與中央、市委保持高度一致

持續強化思想理論武裝。認真學習習近平總書記重要講話精神,把習近平法治思想、習近平總書記關於堅持和完善人民代表大會制度的重要思想作為引領和貫穿人大工作的主線,努力把學習成果轉化為干事创业的生動實踐,轉化為做好新時代人大工作的堅定信念和使命擔當。認真開展“不忘初心、牢記使命”主題教育。扎實推進“兩學一做”學習教育常態化制度化、“四史”學習教育和黨史學習教育,推動黨員幹部悟初心、守初心、踐初心,進一步筑牢思想根基,激發邁進新征程、奮進新時代的精氣神。

(二)貫徹區委部署,自覺把人大工作放在全區大局中謀劃

堅決落實區委決策部署。常委會認真貫徹《中共徐匯區委關於加強新時代人大工作充分發揮人大在推進城市治理現代化中的作用的意見》,組織學習培訓,開展專項自查,督促各部門、街鎮和相關單位落實人大工作會議精神,切實將根本政治制度優勢轉化為治理效能。嚴格執行向區委請示報告制度。助力繪就徐匯發展藍圖。踐行“人民城市”重要理念,堅持開門問策,組織代表參與“十四五”規劃編制調研。

(三)加強自身建設,進一步激發干事创业奮進動力

完善工作制度。及時做好制度立、改、廢工作,先後制定關於區級預算審查監督、國有資產管理情況報告、公民旁聽區人代會和常委會、加強和改進區人大代表工作等制度。加強機關隊伍建設。設立社會建設委員會,內務司法委員會更名為監察和司法委員會,分設人事工委和代表工作室,成立人大機關黨組。改進工作作風,結合大調研等活動,傾聽群眾訴求,解決民生難題。

(四)完成兩級人大代表換屆工作,為徐匯基層政權建設奠定扎實基礎

把堅持黨的領導、充分發揚民主、嚴格依法辦事貫穿於區、鎮兩級人大換屆選舉全過程。強化組織領導,在區委統一領導下成立區選舉委員會,在全區街鎮、大學、部隊、市級和區級機關成立 21 個選舉工作組和 148 個選區選舉工作小組,層層落實工作要求。加強一線督導,常委會領導密切聯系各選舉工作組,通過上下溝通、分片走訪等形式指導解決疑難問題。推動數據賦能,為基層減負增能。落實疫情防控要求,制定常態化防控方案和突發疫情應急預案,立足全流程環節把控,織密疫情防控網絡。平穩有序完成換屆選舉各環節工作,全區 80 余萬選民參加選舉,順利選出 324 名徐匯區第十七屆人民代表大會代表、62 名華涇鎮第七屆人民代表大會代表。

二、始終堅持圍繞中心、服務大局不松勁

(一)特殊時期更顯擔當,共同鑄就抗疫合力

堅決貫徹中央、市委和區委關於統籌推進疫情防控和經濟社會發展的決策部署,在新冠肺炎疫情來襲的非常時刻展現人大特殊責任擔當。主动作为,加強疫情防控法治保障。在市人大作出《關於全力做好當前新型冠狀病毒感染肺炎疫情防控工作的決定》後第一時間貫徹落實。常委會赴街道社區、商場賓館、建築工地等開展檢查,確保法律措施落地生效。先後走訪園區、企業,推進复工复产復市、防疫和疫苗接種等工作。啟動對《突發公共衛生事件應急條例》的執法檢查,形成《關於進一步完善本區突發公共衛生事件應急機制的意見》。凝心聚力,人大代表攜手抗疫。在抗疫斗争中,人大代表全力參與疫情防控,始終與群眾心手相連,傳遞黨和政府的聲音,凝聚整體合力,在危急時刻體現了為民情懷和使命擔當。持續跟蹤,推動建立長效機制。調研本區公共衛生應急管理體系建設情況,參與市人大公共衛生應急管理條例立法調研,跟蹤檢查疫情防控審議意見落實,督促區政府提升應急防控能力。聚焦就業需求、園區創業、就業援助等內容,關注大學畢業生、退役軍人、長期失業人群等重点群體,開展專題調研,落實中央“六穩”“六保”工作要求。

(二)發揮人大職能作用,护航經濟高質量發展

推動營商環境持續優化,進一步提升區域競爭軟實力。落實區委關於常態化聯系服務企業機制,向職能部門反饋問題建議,提高服務企業水平。加強計劃和預決算審查監督,提高資金使用效益。建成預算聯網監督系統,圍繞審計整改情況開展專題詢問。對“抗疫特別國債”、地方教育費附加專項資金使用開展跟蹤監督,對旧住房綜合改造資金使用開展聽證。加強國有資產監督,管好用好人民共同財富。制定《關於建立國有資產管理情況報告制度的實施意見》,支持區屬國資國企在優化區域產業布局、推進疫情常態化防控等方面發揮積極作用,規範國資收益歸集資金報告工作,促進國有資產管理提質增效。

(三)持續推進依法治區,凸显良法善治優勢

推進全面依法治區和普法工作。堅持憲法法律至上,弘揚憲法精神,依法作出“八五”普法和“十四五”依法治區決議。支持審判權、檢察權的依法正確行使。維護社會公平正義,保障“兩院”依法履行職責。圍繞區法院司法體制改革、區檢察院刑事訴訟制度改革等開展專項監督。依法開展對區監察委員會的監督。常委會會議聽取和審議關於群眾身邊腐敗和不正之風監督情況報告,實現監督“一府一委兩院”全覆蓋。

三、始終堅持踐行初心、為民履職不懈怠

(一)堅持人民至上,發揮執法檢查“法律巡視”作用

優化議題選擇。先後對本區貫徹實施《環境保護法》等 21 部法律法規情況開展執法檢查。改進檢查方式。組織市、區、鎮三級人大代表開展暗訪暗查。注重監督實效。運用專題詢問等方式,抓住關鍵問題,有針對

性提出意見建議。

(二)打造更優環境,助力提升城市治理現代化水平

強化上下聯動,圍繞風貌保護貢獻徐匯智慧。在市人大立法調研過程中積極建言獻策,發出“徐匯聲音”。匯聚各方力量,為踐行新時尚提供徐匯樣本。圍繞落實《上海市生活垃圾管理條例》,連續三年從不同側重點切入監督檢查,各級人大代表開展明察暗訪,為垃圾分類工作建言獻策。堅持久久為功,用法治力量守護碧水藍天。推動落實環保主體責任,用最嚴格的法治手段保護生態環境。立足長遠發展,推動城區空間布局優化和功能提升。組織代表對市、區兩級重大工程項目及綜合交通建設開展視察,配合市人大“一江一河”立法調研。補齊治理短板,助推城區精细化管理。針對道路設施、建築立面等重点,調研“美麗街區”建設,不斷提升市容環境水平。

(三)找準問題症結,持續推進民生福祉改善

督促解決群眾急難愁盼問題。聽取群眾對“鄰里匯”嵌入式養老、長護險試點、適老化改造等工作的意見建議,助力數字化背景下養老服務質量提升。調研不成套職工住宅、小梁薄板等老舊類型房屋,督促加快實施進度,不斷提升居民群眾获得感。推進社會事業優質均衡發展。對教育資源配置、教育培訓、職業教育、特殊教育、終身教育、高考改革情況開展調研,對區屬公立醫院公益性財政保障、醫聯體建設、醫保熱點問題、中醫藥發展、社區衛生服務等開展監督。調研公共文化服務體系建設。檢查《全民健身條例》和《上海市市民體育健身條例》貫徹情況。助力社區治理內涵不斷拓展。圍繞社區治理品牌建設等,開展多方參與社區治理調研,創新基層社會治理。提升特殊群體服務保障水平。檢查《中華人民共和國殘疾人保障法》實施情況,推動无障碍環境建設,落實殘疾人就業政策。

四、始終堅持與時俱進、守正創新不停步

(一)拓展制度化實踐,激發代表履職熱情落實“三聯系”制度。制定完善人大代表聯系群眾制度,聽取並反映代表對區域經濟社會發展的意見建議。為市代表、區代表參與“滿意在徐匯”走訪和信訪接待做好服務。擴大代表對常委會工作的參與。組織代表開展集中視察,參加各類調研。規範代表工作机制。組織代表走進企業院校聽取民意訴求,屆內完成全部區人大代表向選民報告履職工作。

(二)推進廣覆蓋參與,匯聚更多民意訴求夯實街鎮人大工作基礎。制定街道人大工委工作規則,聽取街道人大工委階段性工作報告。推進“家站點”平台賦能增效。實現各街鎮“代表之家”及其延伸點全覆蓋。加強基層立法聯系點建設。全力推動田林街道辦事處等 4 個市人大基層立法聯系點建設,並選擇永嘉新村、漕開發園區作為立法聯系點重點單位,形成“4+2”徐匯模式。

(三)搭建高質量平台,拓展民主主渠道豐富活動形式,完善線上服務,讓常委會與代表之間、代表與代表之間的聯系互動更便捷。匯聚專業資源,成立 9 個市代表工作小組、5 個區代表工作小組,為代表履職

發揮參謀助手作用。

(四)讲好徐匯故事,展示全過程人民民主成效

堅持市、區代表“民意接力”。每位市代表固定聯系 3—5 名區代表,建立市代表聯系社區時區代表共同參與、兩級代表聯手調研等機制。積極宣傳展示代表風采。加強代表履職宣傳,形成示范效應。在慶祝建黨百年之際拍攝履職宣傳片《使命與擔當》,集中展示本屆人大工作和代表履職實績。

經過多年實踐,我們對如何開展新時代人大工作,更好發揮人大在推進城市治理現代化中的作用,有了更深切的體會。概括起來,就是要发挥好“四個機關”的積極作用。

一是必須始終堅持黨的領導,強化人大“政治機關”意識。要認真學習貫徹中共中央關於黨的百年奮斗重大成就和歷史經驗的決議,落實新時代堅持和完善人民代表大會制度、加強和改進人大工作的意見,自覺用習近平新時代中國特色社會主義思想武裝頭腦、指導實踐、推動工作,始終不渝地把各項工作置於黨的領導之下,保持人大工作正確的政治方向。

二是必須充分發揮制度優勢,把準人大“權力機關”定位。要始終堅持國家一切權力屬於人民,堅持民主集中制,持續完善民意表達平台載體,健全民意吸納、匯集機制,努力將人民的知情權、參與權、表達權、監督權落實到人大工作的各方面。

三是必須樹立爭創一流意識,履行人大“工作機關”職責。要始終堅持法治思維和法治方式,按照人大法定權限、程序、方式,緊緊圍繞全區中心工作大局,積極作為,為徐匯軟實力提升貢獻智慧力量。

四是必須積極回應社會關切,展現人大“代表機關”作為。要始終堅持民生導向,把“人民城市”重要理念貫穿全過程,圍繞人民群眾最關心、最直接、最現實的問題,全力支持和保障代表依法履職,當好人民的代言人,為保障群眾參與奠定基礎。

未來五年,區人大常委會要堅持以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導,認真貫徹中央、市、區人大工作會議精神,深入踐行全過程人民民主,為建設“卓越徐匯”貢獻力量。

一是堅持黨的領導,堅定擁護“兩個確立”、堅決做到“兩個維護”。落實區委的各項決策部署,按照區第十一次黨代會提出的“建設具有世界影響力的社會主義現代化國際大都市卓越城區”的要求,深入推進人大各項工作。

二是用好憲法法律賦予人大的監督權,實行正確監督、有效監督、依法監督。要堅持圍繞中心、服務大局、突出重點,聚焦黨中央重大決策部署,聚焦人民群眾所思、所盼、所愿,運用法定監督方式,加強對法律法規實施情況的監督,確保在憲法法律範圍內履行職責、開展工作。

三是充分发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所應。要把人民放在心中最高位置,保持同人民的密切聯系,傾聽人民意見,接受人民監督,努力為人民服務。要加強代表工作能力建設,支持和保障代表更好依法履職,使發揮人大代表作用成為人民當家作主的重要體現。